

# ■「松江市たばこ対策行動指針」概要版

## 1. 行動指針策定について

### (1) 背景と目的

★喫煙や受動喫煙による健康影響（様々な疾患のリスクを高めることなど）が明らかになり、喫煙による年間超過死亡数は12～13万人、受動喫煙による年間超過死亡は年間約6,800人と推計されるなど、喫煙と受動喫煙に関連した疾病、死亡を減少させることが課題。

- ◇健康増進法改正(平成30年7月成立)による受動喫煙防止対策の強化  
⇒中核市は、義務違反時等の指導・命令等の権限が付与される
- ◇平成30年6月議会において「松江市医師会」「NPO法人しまねたばこから子どもを守る会」より『公園等の公共的な空間における受動喫煙防止対策の徹底を求める陳情書』が提出され採択
- ◇「松江市たばこ対策推進会議」設置(平成30年10月)  
⇒受動喫煙防止ほかたばこ対策の検討を進めるとともに、対策を市民運動として推進・展開
- ◇改正健康増進法全面施行(令和2年4月)

### (2) 行動指針の位置づけ

★「第2次健康まつえ21基本計画」を上位計画とし、喫煙と受動喫煙に関連した疾病・死亡の減少をめざし、市民・関係者（団体）・市（行政）がそれぞれの役割を認識しながら一体となって取り組めるよう、具体的な行動を示すものとして策定する。

## 2. 松江市の現状

### (1) 死亡数

★主な死因を見ると、喫煙や受動喫煙との関連が指摘される疾病が上位を占めている。

【H30 死因順位・死亡率】

(人) [人口10万対]

順位	死 因	実数	死亡率
1	悪性新生物	665	329.8
2	心疾患(高血圧性除く)	318	157.7
3	老 衰	246	122.0
4	脳血管疾患	197	97.7
5	肺 炎	117	58.0
6	不慮の事故	72	35.7
7	大動脈瘤及び解離	44	21.8
8	腎不全	33	16.4
9	慢性閉塞性肺疾患	31	15.4
10	自 殺	26	12.9

【H30悪性新生物の部位別死亡数・死亡率】

(人) [人口10万対]

順位	部 位	実数	死亡率
1	気管、気管支及び肺	131	65.0
2	胃	81	40.2
3	膵	69	34.2
4	結 腸	65	32.2
5	肝及び肝内胆管	44	21.8
6	胆のう及びその他の胆道	34	16.9
7	直腸S状結腸移行部及び直腸	30	14.9
8	乳 房	28	13.9
9	食 道	27	13.4
10	白血病	13	6.4

### (2) 喫煙率

【40歳以上の習慣的喫煙者割合】

	H28		H29	
	松江市	島根県	松江市	島根県
男	31.5%	33.6%	31.7%	33.7%
女	5.5%	5.9%	6.0%	6.2%
計	18.3%	19.5%	18.7%	19.9%

＜出典:島根県保険者協議会医療費等分析事業報告書＞

※参考:20歳以上の喫煙率

	H28	
	島根県	国
男	31.0%	31.1%
女	6.1%	9.5%
計	17.7%	19.8%

＜出典:H28 国民生活基礎調査＞

【未成年者の喫煙経験率(島根県)】

	小学生 (5・6年)	中学生 (2年)	高校生 (2年)
男	2.4%	2.7%	3.8%
女	0.9%	1.8%	2.2%

＜出典:H29 島根県未成年者の飲酒・喫煙防止についての調査＞

【妊産婦の喫煙率(松江市)】

	H28	H29	H30
妊娠中	1.6%	1.3%	1.7%
4か月児の母親	2.3%	1.8%	2.4%

＜出典:松江市保健衛生統計書＞

(3) 市所管公共施設の受動喫煙対策対応状況

【第1種施設(167施設)の状況】

※令和元年5月末現在

施設分類	施設数	敷地内禁煙	建物内禁煙	屋内分煙
幼稚園・保育所	43	100.0%		
小・中・高	50	100.0%		
児童クラブ、その他	47	100.0%		
病院	3	100.0%		
行政機関庁舎等	24	12.5%	79.2%	8.3%
第1種施設合計	167	87.4%	11.4%	1.2%

※令和2年2月末現在

施設分類	敷地内 全面禁煙	特定屋外 喫煙所有り
幼稚園・保育所	100.0%	
小・中・高	100.0%	
児童クラブ、その他	100.0%	
病院	100.0%	
行政機関庁舎等	45.8%	54.2%
第1種施設合計	92.2%	7.8%



【第2種施設(104施設)の状況】

※令和元年5月末現在

施設分類	施設数	敷地内禁煙	建物内禁煙	屋内分煙
屋内スポーツ施設	17	23.5%	76.5%	
観光施設	19	31.6%	68.4%	
公民館・集会施設等	42	33.3%	66.7%	
図書館・文化ホール等	12	8.3%	91.7%	
その他	14		100.0%	
第2種施設合計	104	24.0%	76.0%	0.0%

※令和2年2月末現在

施設分類	敷地内 全面禁煙	建物内禁煙
屋内スポーツ施設	29.4%	70.6%
観光施設	57.9%	42.1%
公民館・集会施設等	84.6%	15.4%
図書館・文化ホール等	25.0%	75.0%
その他	%	100.0%
第2種施設合計	51.5%	48.5%



3. たばこ対策の基本的考え方

- ★「第2次健康まつえ21基本計画（基本理念：みんなで支え合い 健康寿命をのばそう）」の取り組みの方向性の一つである「喫煙・飲酒対策の推進」に基づき、**喫煙と受動喫煙に関連した疾病、死亡を減少させることを目的に**、受動喫煙防止対策及び禁煙対策を実施する。
- ★周知啓発等により取り組みの機運を高め、**たばこ対策を市民運動として推進**する。
- ★市としての取り組みの柱を「**受動喫煙防止**」「**未成年者・妊産婦の喫煙防止**」「**禁煙希望者への支援**」「**たばこ対策に関する周知啓発**」の4本として整理し、その実現に向けての取り組みを次のとおりとする。

取り組みの柱	あるべき姿・目指す姿	取り組む項目
1. 受動喫煙防止	◆望まない受動喫煙をなくす	・健康増進法に基づく、多数の者が利用する施設等の受動喫煙防止対策(法定事項の順守と周知徹底) ・屋外の公共的な空間における受動喫煙対策 ・受動喫煙防止対策及び配慮義務等の周知啓発
2. 未成年者・妊産婦の喫煙防止	◆未成年・妊産婦の喫煙をなくす ◆未成年・妊産婦の周囲でたばこを吸う人をなくす	・未成年者や妊産婦に対する教育、禁煙指導等の支援体制を充実 ・家族や周囲の大人に対する啓発や禁煙支援 ・家族や周囲の大人など身近な人も含め、未成年者や妊産婦の喫煙防止に関する周知啓発を社会全体として推進
3. 禁煙希望者への支援	◆禁煙意思を持つ人を増やす ◆禁煙に挑戦する人を増やす ◆禁煙に成功・継続できる人を増やす	・禁煙したいと思っている人が禁煙にチャレンジ、継続しやすい環境づくり ・禁煙外来等、禁煙支援の体制の充実 ・たばこやニコチン依存症についての正しい知識や、禁煙の効果、禁煙方法、禁煙治療等の情報提供と周知啓発
4. たばこ対策に関する周知啓発	◆たばこに関する正しい知識を身につけ実践する市民を増やす	・たばこの健康影響に関する知識の周知啓発 ・「受動喫煙防止」「未成年者・妊産婦の喫煙防止」「禁煙希望者への支援」のそれぞれの周知啓発を総合的に推進

## 4. たばこ対策の具体的な取り組み

★たばこ対策の基本的な考え方に基づき、「市」「関係者（団体）」「市民」がそれぞれの立場で進めて行く具体的な取り組み内容を示す。

### (1) 受動喫煙防止

- ①多数の者が利用する施設等の対策
  - ・健康増進法による受動喫煙対策の周知啓発と順守・徹底【市民、関係者(団体)、市(行政)】
  - ・公共施設における受動喫煙対策の推進【市(行政)】
- ②屋外の公共的な空間における対策
  - ・屋外の公共的な空間（公園・道路等）での禁煙の推進【市民、市(行政)】
- ③受動喫煙防止対策及び配慮義務等の周知啓発
  - ・施設内の喫煙環境の対外的表示の徹底と利用者等への周知【関係者(団体)】
  - ・喫煙者への受動喫煙対策の順守と喫煙する際の配慮義務の周知啓発【行政(市)】

### (2) 未成年者・妊産婦の喫煙防止

- ①未成年者・妊産婦に対する教育、禁煙指導
  - ・小学校、中学校、高校における喫煙防止教育の実施【関係者(団体)、市(行政)】
  - ・妊娠届出時や乳幼児健診時等における妊産婦、パートナーへの禁煙指導【市(行政)】
- ②家族や周囲の大人に対する啓発や禁煙支援
  - ・学校行事や部活動大会開催時等における保護者の禁煙協力【関係者(団体)、市(行政)】
  - ・未成年者や妊産婦が利用する施設での受動喫煙対策の徹底【市(行政)】
- ③未成年者・妊産婦の喫煙防止に関する周知啓発
  - ・未成年者や妊産婦のそばで喫煙しない、受動喫煙をさせないことの徹底【市民】
  - ・未成年者や妊産婦に喫煙をさせないように市民全体への啓発を強化【市(行政)】

### (3) 禁煙希望者への支援

- ①禁煙にチャレンジ・継続しやすい環境づくり
  - ・禁煙に挑戦する、禁煙に挑戦する人を応援する【市民】
  - ・健康診断時での禁煙チャレンジするきっかけづくり【関係者(団体)、市(行政)】
- ②禁煙外来等、禁煙支援体制の充実
  - ・禁煙支援（禁煙相談・禁煙治療）を実施【関係者(団体)、市(行政)】
  - ・禁煙外来治療助成制度を実施【市(行政)】
- ③禁煙支援等に関する情報提供と周知啓発
  - ・従業員に対し喫煙・受動喫煙の健康影響や禁煙支援の情報を提供【関係者(団体)】
  - ・市民や事業者、関係団体等への各種情報提供、周知・啓発を実施【市(行政)】

### (4) たばこ対策に関する周知啓発

- ①たばこの健康影響に関する知識の周知啓発
  - ・喫煙や受動喫煙の健康影響について、様々な機会でも周知啓発を実施【市(行政)】
  - ・喫煙や受動喫煙の健康影響を理解し、健康的な生活習慣を心がける【市民】
- ②(1)～(3)の対策にかかる情報提供・周知啓発を総合的に推進
  - ・関係機関と連携したイベント、キャンペーンを実施【関係者(団体)、市(行政)】
  - ・「たばこ対策推進会議」による事業推進と進捗管理【市民、関係者(団体)、市(行政)】

## 5. ロードマップと目標指標

★本行動指針の期間は、「第2次健康まつえ21基本計画」の期間と合わせ令和4年度までとし、必要に応じて見直しを行うものとする。

### 《ロードマップ》

取り組み内容	令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度
受動喫煙防止	第1種施設の原則敷地内禁煙化			
	第2種施設の原則屋内禁煙化			
	法改正にかかる相談・届出受付、義務違反時の対応・指導			
	施設管理者・関係団体等への説明会開催・周知啓発 市民・施設利用者への周知啓発			
うち、公共施設の対策推進	第1種施設…敷地内禁煙化推進			
	第2種施設…屋内禁煙化と屋外の分煙対策徹底			
	公園…敷地内禁煙化推進			
未成年者・妊産婦の喫煙防止	未成年者や妊産婦が利用する施設での受動喫煙対策の徹底 未成年者への喫煙防止教育・啓発、妊産婦への禁煙指導・啓発、禁煙支援 未成年者や妊産婦の家族に対する禁煙指導・啓発、禁煙支援			
禁煙希望者への支援	喫煙者に対する禁煙にチャレンジするきっかけづくり			
	禁煙希望者に対する相談受付・情報提供 事業所や関係機関に対して禁煙支援に関する情報提供			
	禁煙治療費の助成制度等禁煙支援策の検討・実施			
たばこ対策に関する周知啓発	喫煙や受動喫煙が健康に及ぼす影響等について周知啓発 関係機関と連携したたばこ対策にかかる情報提供や周知啓発を総合的に推進			
たばこ対策推進会議	たばこ対策の検討・進捗管理、市民運動としての推進			

### 《目標指標》

取り組みの柱	指標	現状	出典	目標値
		(R元年5月)		(R4年度)
1. 受動喫煙防止	◆市公共施設における以下の施設の割合			
	①特定屋外喫煙場所のない第1種施設の割合	87.4%	市公共施設状況調査(2019年)	100%
	②屋内の喫煙専用室がない第2種施設の割合	100.0%		100%
	③第1種施設の禁煙措置の基準を満たす第2種施設の割合	24.0%		70%
④敷地内禁煙または分煙施設が設置された公園の割合	0.0%	100%		
2. 未成年者・妊産婦の喫煙防止	◆未成年の喫煙経験率			
	①小学生(男子)	2.4%	島根県未成年者の飲酒・喫煙防止についての調査(2017年)	0%
	②小学生(女子)	0.9%		0%
	③中学生(男子)	2.7%		0%
	④中学生(女子)	1.8%		0%
	⑤高校生(男子)	3.8%		0%
⑥高校生(女子)	2.2%	0%		
3. 禁煙希望者への支援	◆妊産婦の喫煙率			
	①妊娠中	1.3%	市4か月児健康診査アンケート(2017年)	0%
	②産後4か月	1.8%		0%
4. たばこ対策に関する周知啓発	◆禁煙意思を持つ人の割合			
	①禁煙意思を持つ人の割合	53.7%	市健康調査(2017年)	70%
4. たばこ対策に関する周知啓発	◆喫煙率			
	①成人(40歳以上)の喫煙率	18.3%	島根県保険者協議会医療費等分析報告書(2017年)	12%

## 6. 推進体制

★たばこ対策を推進するにあたっては、「市」「関係者(団体)」「市民」の三者がそれぞれの役割を果たし、市民運動として一体となって取り組むことが重要であり、市では平成30年10月に市民や関係機関の代表者で構成される「松江市たばこ対策推進会議」を設置し、たばこ対策の具体的な取り組みについて検討を行ってきた。

★今後は、この会議でまとめられた具体的な取り組みについて、「市」「関係者(団体)」「市民」が、それぞれの立場で進めて行くとともに、PDCA(計画・実行・評価・改善)サイクルを導入し、毎年度点検・評価を実施し、法改正等に沿った見直しや、新たな取り組みを追加・補強していくなど、進捗管理を「松江市たばこ対策推進会議」において行う。

### 『松江市たばこ対策推進会議』

区分	委員の所属団体
学識経験	1 島根大学
	2 島根県立大学
	3 山陰中央新報社
保健医療	4 松江市医師会
	5 松江市歯科医師会
	6 松江市薬剤師会
教育・子育て	7 松江地区高等学校校保健会
	8 松江市PTA連合会
	9 松江市保育所(園)保護者会連合会
商工・観光	10 松江商工会議所
	11 島根県飲食業生活衛生同業組合松江支部
	12 島根県観光施設協議会
	13 玉造温泉旅館協同組合
	14 松江たばこ販売協同組合
労働	15 日本たばこ産業株式会社中国支社
	16 連合島根松江隠岐地域協議会
市民	17 NPOしまね子どもをたばこから守る会
	18 健康まつえ21推進隊
	19 公募
事務局	20 公募
	松江市健康部健康推進課 松江市・島根県共同設置松江保健所

